

ICS 01.040.65



中华人民共和国国家标准

GB / T XXXXX—XXXX

农民专业合作社建设指南

Guide for specialized farmers cooperatives development

(征求意见稿)

XXXX-XX-XX发布

XXXX-XX-XX实施

中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局
中国国家标准化管理委员会 发布

目次

前 言	III
1 范围	1
2 术语与定义	1
3 设立登记	1
3.1 设立准备	1
3.2 登记流程	2
4 组织建设	2
4.1 法人组织机构	2
4.2 职能部门	2
5 制度建设	3
5.1 成员管理	3
5.2 档案管理	3
5.3 财务管理	3
5.4 生产销售管理	4
5.5 风险管理	4
5.6 社务公开	4
5.7 信息化管理	4
6 经营管理	5
6.1 市场调研	5
6.2 统一经营	5
6.3 技术培训	5
6.4 质量保障	5
6.5 品牌建设	5
7 文化建设	5
8 组织变革	5

前 言

本标准按照 GB/T 1.1—2009《标准化工作导则 第1部分：标准的结构和编写》给出的规则起草。

本标准由 XXXXXX 提出。

本标准由 XXXXXX 归口。

本标准起草单位：XXXXXX。

本标准起草人：XXXXXX。

农民专业合作社建设指南

1 范围

本标准规定了农民专业合作社的设立登记、组织建设、制度建设、经营管理、文化建设和组织变革等主要内容。

本标准适用于农民专业合作社的建设和管理。

2 术语与定义

下列术语与定义适用于本标准。

2.1 农民专业合作社 specialized farmers cooperatives

在农村家庭承包经营基础上，农产品的生产经营者或者农业生产经营服务的提供者、利用者，自愿联合、民主管理的互助性经济组织。

3 设立登记

3.1 设立准备

3.1.1 领办者资格

农民专业合作社领办者宜具备以下条件：

- 在本地区、本行业内有较大影响力或对所经营的业务具备丰富经验；
- 认同农民专业合作社的经营理念 and 经营方式；
- 具备创建和发展农民专业合作社的能力。

3.1.2 可行性分析

领办者宜对农民专业合作社所处地区或行业的以下情况进行调查：

- 农民群众寻求合作的需求状况；
- 专业生产的现状和市场前景；
- 农民专业合作社的经营现状；
- 农业主管部门或基层政府的扶持力度；
- 农业科研单位、农技推广部门技术支持情况；
- 银行、信用社的资金扶持力度；
- 生产资料购买和农产品销售渠道现状；
- 其他与农民专业合作社建立相关的情况。

3.1.3 筹备委员会

领办者成立筹备委员会，主要任务包括：

- 明确建立农民专业合作社的原因；
- 确定农民专业合作社的业务范围；
- 确定符合名称登记管理规定的农民专业合作社名称；

- 确定办公场所及设施；
- 吸纳成员；
- 落实经费；
- 拟定农民专业合作社章程草案。

3.1.4 章程制订

3.1.4.1 通过制订农民专业合作社章程：

- 明确农民专业合作社服务成员的宗旨；
- 保障成员民主管理和决策的权利。

3.1.4.2 章程制定可参考如下：

- 可参考《农民专业合作社示范章程》，制订农民专业合作社章程；
- 设立大会审定并修改；
- 设立大会通过农民专业合作社章程；
- 全体设立人在章程上签章。

3.1.5 设立大会

召集所有设立人召开设立大会，成员人数至少 5 人。大会主要任务如下：

- 通过本社章程；
- 选举产生理事长、理事、执行监事或者监事会成员；
- 确定成员出资方式 and 出资额；
- 审议其他重大事项。

3.2 登记流程

登记具体流程宜根据各地实际情况进行。可参考如下：

- 通过工商部门的登记注册，取得法人资格，获得农民专业合作社法人营业执照；
- 通过公安部门办理农民专业合作社公章，包括行政章、财务专用章和法人代表章；
- 通过质量监督部门申领组织代码证；
- 通过税务局申领税务登记证；
- 通过银行办理开户手续；
- 通过主管部门备案。

4 组织建设

4.1 法人组织机构

农民专业合作社的法人组织机构包括：

- 成员（代表）大会；
- 监事会；
- 理事会。

4.2 职能部门

理事会可根据农民专业合作社经营管理的实际情况，下设职能部门。可包括并不限于以下部门：

- 生产部门主要负责制定、落实采购、生产计划等工作；
- 技术部门主要负责农民专业合作社产品或服务的技术采用、指导和培训；
- 销售部门主要负责农民专业合作社产品或服务的销售预测、渠道构建和市场开拓；

- 财务部门主要负责管理农民专业合作社的经营账目；
- 公关部门主要负责开拓和维护与农民专业合作社自身发展密切相关的各种组织关系；
- 信息部门主要负责外部市场信息的搜集以及内部信息的综合管理与发布。

5 制度建设

5.1 成员管理

5.1.1 建立适应农民专业合作社实际的成员管理制度。

5.1.2 成员管理内容可包括并不仅限于以下方面：

- 记录成员信息；
- 审核成员资格；
- 变更成员信息。

5.2 档案管理

5.2.1 建立符合档案相关法律法规、行业要求和农民专业合作社实际的档案管理制度。

5.2.2 档案管理制度可包括并不仅限于以下方面：

- 明确归档范围、时间与流程；
- 档案的借阅流程；
- 档案的销毁流程。

5.3 财务管理

5.3.1 规范财务

农民专业合作社的财务规范化可包括如下方面：

- 农民专业合作社应有独立的银行账号，实行独立的财务管理和会计核算制度；
- 财务人员应具备管理农民专业合作社实际账务的能力；
- 理事会、监事会成员及其直系亲属不得担任本社的财会人员。

5.3.2 管理成员账户

农民专业合作社成员账户的管理可包括如下方面：

- 为每个成员建立成员账户；
- 及时更新成员账户信息。

5.3.3 梳理资产权属

农民专业合作社的资产权属关系主要包括如下方面：

- 农民专业合作社应明确各类资产的权属关系；
- 村集体经济组织、企事业单位、种养大户等领办组织，应明确其与农民专业合作社之间的关系。

5.3.4 盈余分配

农民专业合作社的盈余分配可按照章程规定的方式进行。

5.3.5 规范审计

农民专业合作社的审计规范化可包括以下方面：

- 农民专业合作社应由监事会或者委托社会中介机构对本社财务进行审计；
- 农民专业合作社应定期对本社财务进行审计，审计结果应当向成员大会报告。

5.4 生产销售管理

5.4.1 建立符合行业需求和农民专业合作社实际的生产销售制度。

5.4.2 生产销售制度可包括并不仅限于以下方面：

- 统一生产；
- 统一供应；
- 统一技术标准；
- 统一产品认证；
- 统一指导服务；
- 统一加工销售。

5.5 风险管理

5.5.1 建立符合行业需求和农民专业合作社实际的风险管理制度。

5.5.2 风险控制可包括并不仅限于以下方面：

- 确定风险管理目标；
- 农业风险识别；
- 农业风险衡量；
- 农业风险处理。

5.5.3 风险控制的方向可包括并不仅限于以下方面：

- 风险的规避；
- 风险的预防；
- 风险的转移。

5.6 社务公开

5.6.1 建立适应合作社需求的社务公开制度。

5.6.2 社务公开制度可包括并不仅限于以下方面：

- 确定社务公开内容，包括但不限于年度业务报告、盈余分配方案、亏损处理方案以及财务会计报告等；
- 确定社务公开形式，包括公告栏、会议或公开信等；
- 确定社务公开时间，一般分为月度、季度或年度；
- 确定社务公开程序，一般为监事会提出要求，理事会安排部门或人员进行公布，最后监事会建立社务公开档案备查。

5.7 信息化管理

5.7.1 建立符合行业规范和农民专业合作社实际需求的信息化管理制度。

5.7.2 信息化管理制度可包括并不仅限于以下方面：

- 明确信息化管理目标与任务；
- 制定信息化管理发展计划；
- 制定信息化管理实施计划；

6 经营管理

6.1 市场调研

可通过市场调研，明确农民专业合作社面临的市场环境、消费者需求和流通渠道等，以便制定农民专业合作社的生产经营规划。市场调研步骤如下：

- 明确调研目标；
- 确定调研对象；
- 确定调研方法；
- 制定调研方案；
- 组织实地调查；
- 撰写调研报告。

6.2 统一经营

6.2.1 明确农民专业合作社统一经营的目标、范围和方式。

6.2.2 宜做到生产销售环节上采购、生产、加工、销售的统筹安排。

6.3 技术培训

6.3.1 明确技术培训的目标、内容和方式。

6.3.2 宜定期通过技术培训保证农民专业合作社产品或服务的可控性。

6.4 质量保障

6.4.1 明确农民专业合作社质量监管的目标、范围和方式。

6.4.2 宜通过建立产品或服务的质量追溯机制，完善对产品或服务质量的监控。

6.4.3 宜争取获得相关产品或服务的质量认证。

6.5 品牌建设

6.5.1 农民专业合作社品牌包括以下两方面：

- 农民专业合作社本身所代表的组织品牌；
- 农民专业合作社所拥有的农产品或服务的品牌。

6.5.2 宜结合实际开展农民专业合作社品牌创建。

7 文化建设

农民专业合作社的文化建设可包括并不仅限于以下方面：

- 领办者宜深刻理解农民专业合作社的精神与理念；
- 宜通过民主管理的方式组织有合作需求的农民；
- 宜通过培训成员，加强农民专业合作社的文化建设。

8 组织变革

农民专业合作社的组织变革主要包括：

- 农民专业合作社合并；
- 农民专业合作社分立；
- 农民专业合作社解散。

参考文献

- [1] 中华人民共和国农民专业合作社法
 - [2] 农民专业合作社登记管理条例
 - [3] 农民专业合作社示范章程
 - [4] 农民专业合作社财务会计制度（试行）
 - [5] 关于进一步做好农民专业合作社登记与相关管理工作的意见
-